

**Российская Федерация**

**Администрация Угловского городского поселения**

**Окуловского муниципального района Новгородской области**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

22.04.2024 № 194

р. п. Угловка

**Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Угловского городского поселения.**

В целях совершенствования системы налоговых льгот, принятия необходимых мер по изменению или отмене невостребованных или неэффективных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, изменению оснований, порядка и условий их применения, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для установления налоговых льгот и налоговых ставок, а также повышения качества управления местными финансами Администрация Угловского городского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую [Методику](#P29) оценки эффективности налоговых расходов Угловского городского поселения.

2. Опубликовать постановление в бюллетене «Официальный вестник Угловского городского поселения» и разместить на официальном сайте Администрации Угловского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Глава городского поселения Ю.А. Иванова**

Приложение

к Постановлению

Угловского городского

 поселения

 от 22.04.24 № 194

**Методика оценки эффективности налоговых расходов**

**Угловского городского поселения**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящая методика оценки эффективности налоговых расходов Угловского городского поселения (далее - Методика) определяет правила проведения оценки эффективности налоговых расходов, предусмотренных Перечнем налоговых расходов Угловского городского поселения (далее - Перечень).

1.2. Понятия, используемые в настоящей Методике, употребляются в значениях, определенных в Порядке оценки налоговых расходов Угловского городского поселения, утвержденным Постановлением администрации Угловского городского поселения от 22.04.24 №193.

1.3. В целях осуществления оценки эффективности налоговых расходов Угловского городского поселения (далее - налоговые расходы) куратор налогового расхода (далее – куратор) формирует [паспорта](https://guszhelezny.ru/nalogovyie_rashodyi/metodika_otsenki_effektivnosti.html#P130) налоговых расходов, содержащие информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов (приложение 1 к настоящей Методике).

В качестве источников информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, а также используемой для проведения оценки эффективности налоговых расходов в соответствии с настоящей Методикой, используются:

данные Управления Федеральной налоговой службы по Новгородской области;

данные комитета финансов Администрации Окуловского муниципального района;

иные сведения, необходимые для оценки эффективности налоговых расходов.

1.4. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется по каждому налоговому расходу в соответствии с Перечнем.

**2. Оценка эффективности налоговых расходов**

 2.1. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития Угловского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам;

- востребованность налогоплательщиками налоговых расходов.

2.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанному в пункте 2.2 настоящего раздела, куратор готовит предложения по уточнению (отмене) налоговых расходов.

2.4. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, определяется в соответствии с Перечнем.

2.5. Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, заключается в определении прямой или косвенной взаимосвязи между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития, не относящимися к муниципальным программам.

2.6. Под прямой взаимосвязью между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития, не относящимися к муниципальным программам, в целях настоящей Методики понимается, что налоговый расход оказывает непосредственное влияние на достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

2.7. Оценка прямого влияния должна быть понятной и однозначно воспринимаемой.

2.8. Под косвенной взаимосвязью между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития, не относящимися к муниципальным программам, в целях настоящей Методики понимается, что налоговый расход обусловливает или способствует возникновению обстоятельств, оказывающих влияние на достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

2.9. Оценка косвенного влияния должна сопровождаться описанием обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития, не относящимися к муниципальным программам.

2.10. Результаты оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, отражаются в разделе 1 отчета об оценке эффективности налогового расхода ([приложение 2](https://guszhelezny.ru/nalogovyie_rashodyi/metodika_otsenki_effektivnosti.html#P247) к настоящей Методике).

Значение показателя (индикатора) соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, устанавливается "Да", если установлена прямая или косвенная взаимосвязь между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, в обратном случае в значение показателя устанавливается "Нет".

2.11. Оценка востребованности налогоплательщиками налоговых расходов характеризуется как соотношение численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот (далее - льгота), обусловливающих налоговые расходы, и общей численности плательщиков налогов, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет по следующей формуле:

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков данной категории (Днп, %) определяется по следующей формуле:

 Днп = (Кл-4 + Кл-3 + Кл-2 + Кл-1 + Кл) / (К-4 + К-3 + К-2 + К-1 + К) x 100%,

 где:

Днп - показатель востребованности налогоплательщиками налоговых расходов (далее - показатель востребованности);

Кл - количество плательщиков, воспользовавшихся правом на получение льгот;

К - общее количество налогоплательщиков;

- отчетный год (в случае если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический и прогнозный период действия льготы, суммарная длительность которых составляет 5 лет).

Количество плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот определяется на основании информации о значениях фискальных характеристик налоговых расходов.

Под общим количеством плательщиков налогов понимается количество плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение льгот, обусловливающих налоговые расходы.

Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот, а также численность плательщиков, потенциально имеющих право на получение льгот, определяется на основании информации Управления Федеральной налоговой службы России по Новгородской области.

2.12. Единицей изменения значения показателя востребованности является процент (%).

Пороговое значение показателя востребованности для целевой категории налоговых расходов "Социальные", при котором льгота, обуславливающая налоговый расход, считается востребованной, составляет больше либо равно 1% (Днп ≥ 1%).

В случае если пороговое значение равно нулю, но наличие льготы необходимо для повышения уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке, может быть применим иной дополнительный показатель востребованности, который отражается при формировании выводов по результатам оценки эффективности налогового расхода.

Пороговое значение показателя востребованности для целевой категории налоговых расходов "технические", при котором льгота, обуславливающая налоговый расход, считается востребованной, составляет больше либо равно 90% (Днп ≥ 90%).

2.13. Результаты оценки востребованности налогоплательщиками налоговых расходов отражаются в разделе 1 отчета об оценке эффективности налогового расхода.

2.14. Оценка результативности налогового расхода состоит из:

- оценки вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам;

- оценки бюджетной эффективности налогового расхода;

- оценки совокупного бюджетного эффекта налогового расхода (для стимулирующих расходов).

2.15. Оценка вклада налоговой льготы (Овклад), обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

 Овклад = Пс/л - Пбез/л,

 где

Пс/л - значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом льгот,

Пбез/л - значение показателя (индикатора) достижения целей без учета льгот.

Если Овклад > 0, то льгота считается эффективной, при значении Овклад < 0 или Овклад = 0, то льгота считается не эффективной.

2.16. Критерием бюджетной эффективности для целевой категории налоговых расходов "технические" и "социальные" является достижение цели налогового расхода по устранению встречных финансовых потоков средств бюджета Угловского городского поселения (далее - местный бюджет).

2.17. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов для целевой категории налоговых расходов "стимулирующие" осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам

2.18. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципального образования в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

2.19. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов проводится в отношении целевой категории налоговых расходов "стимулирующие". В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

2.21. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

2.22. В целях оценки эффективности налоговых расходов куратором формулируются выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, а также о результативности налоговых расходов по каждому из оцениваемых налоговых расходов, на основании которых производится обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2.23. По итогам обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов куратор формирует рекомендации по результатам указанной оценки, включающие предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) налоговых расходов (далее - рекомендации).

**3. Формирование отчетов по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов**

 3.1. По результатам оценки налоговых расходов куратором формируются следующие документы:

- отчет об оценке эффективности налогового расхода;

- [заключение](https://guszhelezny.ru/nalogovyie_rashodyi/metodika_otsenki_effektivnosti.html#P314) по результатам оценки эффективности предоставленных налоговых расходов по местным налогам (приложение 3 к настоящей Методике).

3.2. Отчет об оценке эффективности налогового расхода должен отражать результаты оценки эффективности налогового расхода и выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета сельского поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития, не относящихся к муниципальным программам.

Выводы формируется в виде заключения по результатам оценки эффективности предоставленных налоговых расходов.

3.3. Заключение по результатам оценки эффективности предоставленных налоговых расходов должно содержать рекомендации по результатам указанной оценки, включающие предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных льгот.

Приложение 1

к Методике оценки эффективности налоговых расходов \_\_Угловского городского поселения

**ПАСПОРТ**

**НАЛОГОВОГО РАСХОДА УГЛОВСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование характеристики | Источник данных |
| I. Нормативные характеристики налогового расхода  |
| 1 | Наименование налога, по которому предусматриваются налоговые льготы, освобождение и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 2 | Нормативный правовой акт, по которому предусматривается налоговая льгота, освобождение и иные преференции по налогам | перечень налоговых расходов |
| 3 | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам  | перечень налоговых расходов |
| 4 | Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | перечень налоговых расходов |
| 5 | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов | перечень налоговых расходов |
| 6 | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов | перечень налоговых расходов |
| II. Целевые характеристики налогового расхода |
| 7 | Целевая категория налоговых расходов | перечень налоговых расходов |
| 8 | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | куратор налогового расхода |
| 9 | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов | куратор налогового расхода |
| 10 | Наименования муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в рамках которой реализуются цели предоставления налогового расхода | перечень налоговых расходов  |
| 11 | Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов | куратор налогового расхода |
| 12 | Фактическое значение показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы  | куратор налогового расхода |
| 13 | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | куратор налогового расхода |
| III. Фискальные характеристики налогового расхода |
| 14 | Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов |
| 15 | Оценка фактического объема налогового расхода на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | куратор налогового расхода |
| 16 | Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)  | данные главного администратора доходов |
| 17 | Фактическая численность плательщиков налога, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц) | данные главного администратора доходов |
| 18 | Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет сельского поселения по видам налогов (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов |
| 19 | Объем налогов, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | данные главного администратора доходов |
| 20 | Результат оценки эффективности налогового расхода | куратор налогового расхода |

 Приложение N 2

 к Методике оценки эффективности налоговых

 расходов Угловского

городского поселения

**Отчет об оценке эффективности налогового расхода**

 **Угловского городского поселения**

**1. Оценка целесообразности налогового расхода**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование налогового расхода  | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Критерии целесообразности | Оценка целесообразности налогового расхода (целесообразен/ нецелесообразен) |
| соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития  | востребованность плательщиками налоговых расходов |
|  |  |  |  |  |  |

**2. Оценка результативности налогового расхода**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование налогового расхода  | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы | Показатель достижения целей муниципальных программ и (или) целей целям социально-экономического развития | Оценка бюджетной эффективности  | Оценка совокупного бюджетного эффекта  | Оценка результативности налогового расхода (результативен/нерезультативен) |
|  |  |  |  |  |  |  |

Приложение №3

к Методике оценки налоговых расходов

Угловского городского поселения

Заключение по результатам оценки эффективности предоставленных налоговых расходов по местным налогам за 20\_\_\_ год

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Категория плательщиков | Содержание налоговой льготы (пониженная ставка, освобождение от уплаты налога, налоговый вычет) | Нормативный правовой акт, устанавливающий льготу | Вид налогового расхода (социальный, технический, стимулирующий) | Сумма предоставленных налоговых расходов за отчетный период, тыс. руб. | Эффективность налогового расхода (эффективна/неэффективна) | Предложения по сохранению, корректировке или отмене налоговой льготы |
| Налог на имущество физических лиц | Физические лица |  |  |  |  |  |  |
| Земельный налог | Физические лица |  |  |  |  |  |  |
| Земельный налог | Юридические лица |  |  |  |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_