



ОФИЦИАЛЬНЫЙ ВЕСТНИК

Официальное издание (бюллетень) Администрации Угловского городского поселения

Выходит
с 2016 г.

Учредитель газеты:
Совет депутатов Угловского городского поселения

№ 6
20 февраля 2020г

Уважаемые жители и гости Угловского городского поселения!

В целях информационного обеспечения граждан о деятельности органов власти, а так же развития общественного самоуправления (повышение активности и ответственности населения в разрешении вопросов территории). Администрация Угловского городского поселения приняла решение о системном выпуске периодического печатного издания - бюллетеня «Официальный вестник Угловского городского поселения». В данных публикациях Вы вправе так же участвовать: задавать вопросы, предлагать их решения, получать интересующую Вас информацию.

Контактный телефон: (8-816-57) 26-124. Приглашаем к сотрудничеству!

Глава городского поселения

А.В. Стекольников

Пожарная безопасность в зимний период

С наступлением холодов возрастает вероятность возникновения пожара в жилых домах, что связано с частой эксплуатацией электрических и отопительных приборов

Чтобы избежать трагедии нужно выполнять следующие профилактические мероприятия:

- содержите отопительные электрические приборы, плиты в исправном состоянии подальше от штор и мебели на несгораемых подставках;
- не допускайте включение в одну сеть электроприборов повышенной мощности, это приводит к перегрузке в электросети;
- не применяйте самодельные электронагревательные приборы;
- перед уходом из дома убедитесь, что газовое и электрическое оборудование выключено;
- будьте внимательны к детям, не оставляйте малышей без присмотра;
- курите в строго отведенных местах. Помните, что курение в постели, особенно в нетрезвом виде, часто является причиной пожара.

Жителям домовладений, в которых эксплуатируются отопительные печи:

- своевременно ремонтируйте отопительные печи при их наличии;
- очистите дымоходы от сажи;
- заделайте трещины в кладке печи и дымовой трубе песчано-глиняным раствором, оштукатурьте и побелите.

Берегите жилище от пожара!

Помните, что соблюдение элементарных правил безопасности убережет Вас и Ваших знакомых от беды!



Но если беда случилась, необходимо предпринять следующие действия:

- 1. Немедленно вызвать пожарную охрану по телефону «01» «112», сообщив точный адрес, свою фамилию и телефон.**
- 2. Принять меры по эвакуации из помещения или квартиры.**
- 3. Отключить от питания все электроприборы.**
- 4. Если лестницы и коридоры заполнены густым дымом, оставайтесь в квартире.**
- 5. Помните, что меньше всего дыма около пола, а закрытая и увлажненная дверь защитит от пламени и продуктов горения достаточно длительное время.**
- 6. Подойдите к окну, привлечите внимание, чтобы пожарные знали Ваше местонахождение.**

ЗАПОМНИ! ТЕЛЕФОНЫ ЭКСТРЕННЫХ СЛУЖБ

101 (01) - Пожарная охрана и спасатели

102 (02) - Полиция

103 (03) - Скорая помощь

104 (04) - Аварийная служба газовой сети

ПРОВЕДЕМ ЗИМУ БЕЗОПАСНО

С понижением температуры несоблюдение жителями правил пожарной безопасности при эксплуатации электроприборов и печного отопления приводит к увеличению количества пожаров, гибели людей, росту материального ущерба.

Убедительная просьба к жителям и гостям Угловского городского поселения:

- не оставляйте без присмотра топящиеся печи и включенные электроприборы;
- не перекаливайте печи и не приставляйте вплотную к ним мебель;
- не допускайте эксплуатации печей, устроенных с нарушениями требований пожарной безопасности;
- золу и шлак, выгребаемую из топок, проливайте водой и удаляйте в безопасное место;
- следите за исправностью электропроводки, не применяйте в электрозащите самодельные предохранители;
- не пользуйтесь самодельными электронагревательными приборами;
- не допускайте курения в постели;
- на территории населенных пунктов не используйте для обогрева открытый огонь;
- не используйте для обогрева замерзших труб отопления источники открытого пламени.

Помните, что от соблюдения правил пожарной безопасности зависит Ваша жизнь, жизнь Ваших близких и сохранность имущества. В случае обнаружения пожара звоните по телефону «112».

Соблюдайте правила пожарной безопасности!



Уважаемые жители Угловского городского поселения!

С наступлением отопительного периода и установлением погоды с низкой температурой воздуха значительно возрастает количество пожаров и гибели людей при них на территории района по причинам:

- нарушения правил устройства и эксплуатации отопительных печей;
- нарушение устройства и эксплуатации электрооборудования.

Во избежание пожаров знайте и соблюдайте следующие правила пожарной безопасности

При подготовке к отопительному периоду и в отопительный период помните:

- печи и другие отопительные приборы должны иметь установленные нормами противопожарные разделки (отступки) от горючих конструкций, а также иметь без прогаров и повреждений предтопочный лист размером 50х70;
- для предупреждения загорания сажи необходимо регулярно очищать от нее дымоход и печи перед началом, а также в течении всего отопительного сезона не реже 1 раза в 3 месяца;
- каждую печь ,а также стеновые дымовые каналы, коренные и дымовые трубы в пределах помещения, и особенно дымовые трубы на чердаке регулярно белить известковым раствором;
- не оставляйте без присмотра топящиеся печи, а также не поручайте надзор за ними малолетним детям;
- не располагайте топливо другие горючие вещества и материалы на предтопочным листе;
- не устанавливайте мебель и другие предметы домашнего обихода ближе 70 см от печи;
- не топите печь с открытой дверцей;
- не перекаливайте печи.

При эксплуатации электронагревательных отопительных приборов помните:

- электронагревательные приборы обязательно должны быть заводского изготовления, оборудованные устройством тепловой защиты;
- не пользуйтесь поврежденными розетками, выключателями и другими электроустановочными приборами;
- не включайте в одну розетку одновременно несколько приборов;
- не пользуйтесь утюгами, электроплитами, электрочайниками и другими электронагревательными приборами, не имеющими устройств тепловой защиты, без подставок из негорючих теплоизоляционных материалов, исключающих возможность возникновения пожара;
- не применяйте для обогрева нестандартные (самодельные) электронагревательные приборы;
- не используйте некалиброванные плавкие вставки (жучки) и другие самодельные аппараты от перегрузки и короткого замыкания.

При эксплуатации газового оборудования

- Доверяйте установку и ремонт газовых приборов только специалисту;
- Не пользуйтесь неисправными газовыми приборами;
- Не эксплуатируйте газовые установки при неисправных или отключенных приборах контроля и регулирования, а также их отсутствия;
- Устанавливайте мебель, горючие предметы и материалы на расстоянии не менее 20 см от бытовых газовых приборов;
- Не сушите горючие материалы на газовых котлах и над газовыми плитами;

- Не храните дома бытовые баллоны с газом, заправку баллонов осуществляйте только на специализированных заправочных станциях;

- Почувствовав запах газа, ни в коем случае не включайте и не выключайте свет, электроприборы; перекройте кран подачи газа на газопроводе в квартире; проверьте — выключены ли конфорки; откройте окна и двери, чтобы предотвратить появление взрывоопасной концентрации газа;- Если запах газа не исчезает: покиньте помещение; предупредите соседей; — вызовите службу газа с улицы по телефону «04»;- Если запах газа не исчезает: покиньте помещение; предупредите соседей; — вызовите службу газа с улицы по телефону «04».

Наибольшую опасность для себя и окружающих создает сам человек, небрежно обращаясь с огнем и его источниками. Курение в постели, непогашенная спичка или окурки, не выключенный вовремя электроприбор, не отремонтированная печь, неисправная газовая плита, использование открытого огня при работе с горючими материалами — все это неизбежно приведет к возникновению пожара.

Для сохранности своего имущества, крыши над головой, а также своей жизни, жизни близких, друзей и соседей каждый из нас должен соблюдать несложные правила пожарной безопасности.

Обязанностью родителей является с раннего возраста научить своих детей соблюдению правил пожарной безопасности, умению правильно действовать в случае возникновения экстремальной ситуации

Будьте бдительны! Берегите себя и своих близких от пожаров!

**Для вызова пожарной команды телефоны 01,26-237,
с сотового телефона 112**

**Российская Федерация
Администрация Угловского городского поселения
Окуловского муниципального района Новгородской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.02.2020 № 61

р.п. Угловка

О проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию мест захоронений, расположенных на территории Угловского городского поселения

В соответствии с федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Уставом Угловского городского поселения, Администрация Угловского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить и разместить извещение об осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию мест захоронений, расположенных на территории Угловского городского поселения на сумму 121050,00 (сто двадцать одна тысяча пятьдесят рублей 00 копеек), ИКЗ закупки 203531100750553110100100120009603244.

2. Утвердить и разместить прилагаемую документацию об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию мест захоронений, расположенных на территории Угловского городского поселения на сумму 121050,00 (сто двадцать одна тысяча пятьдесят рублей 00 копеек), ИКЗ закупки 203531100750553110100100120009603244

3. Утвердить аукционную комиссию в следующем составе:

Звонарёва Т.Н. — Заместитель Главы Администрации Угловского городского поселения, председатель комиссии;

Поварухина Е.Н.- Старший служащий Администрации Угловского городского поселения, секретарь комиссии;

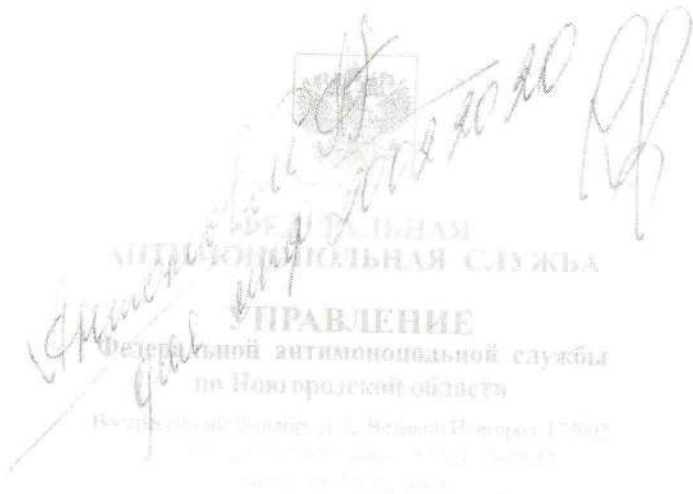
Васильева С.А. – Ведущий служащий - эксперт Администрации Угловского городского поселения, член комиссии;

Дмитриева Т.И. – старший служащий Администрации Угловского городского поселения, член комиссии;

Трифанова О.Н.- Главный специалист Администрации Угловского городского поселения, член комиссии.

4. Разместить и опубликовать извещение и документацию об осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по содержанию мест захоронений, расположенных на территории Угловского городского поселения на сумму 121050,00 (сто двадцать одна тысяча пятьдесят рублей 00 копеек), ИКЗ закупки 203531100750553110100100120009603244 в единой информационной системе в сфере закупок на информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Угловского городского поселения Стекольников А.В.



140220 № 654/03

На № _____ от _____

Акт № 6
по результатам внеплановой камеральной проверки

14 февраля 2020 года

Великий Новгород

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) о необходимости усиления ФАС России контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов, письма ФАС России от 13.06.2019 № МЕ/49839-ПР/19, от 19.12.2019 № МЕ/111773-ПР/19, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) № 07/2020 от 27.01.2020, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), нами:

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – руководителем инспекции;

Ивановым Артемом Тимуровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Михайловым Сергеем Олеговичем, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Беленовым Михаилом Сергеевичем, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Фоминым Михаилом Евгеньевичем, специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления муниципальным заказчиком – Администрацией Угловского городского поселения закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (четырёхкомнатной благоустроенной квартиры),

006487

общей площадью не менее 56,6 кв.м. для переселения граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, извещение № 0150300018419000040 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 28.11.2019.

Проверка начата 27.01.2019, окончена 14.02.2020.

Юридический адрес проверяемой организации: Администрация Угловского городского поселения (174361, Новгородская обл., Окуловский р-н., рп. Угловка, ул. Центральная, д. 9; далее – Администрация).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший пр. К. Маркса), д. 3.

Описательная часть

В ноябре-декабре 2019 года муниципальным заказчиком – Администрацией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (четырёхкомнатной благоустроенной квартиры), общей площадью не менее 56,6 кв.м. для переселения граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, извещение № 0150300018419000040 о проведении которого было размещено на официальном сайте 28.11.2019.

Рассматриваемая закупка проводилась в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда».

Документация о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Документация) была утверждена Постановлением Главы Угловского городского поселения № 510 от 28.11.2019.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для

иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В нарушение вышеуказанных требований, в подпункте 1 пункта 10.3 раздела 10 Документации установлено требование о наличии во второй части заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Кроме того, согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент объявления закупки) первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьёй 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 3.1 Документации объектом рассматриваемого электронного аукциона является приобретение жилого помещения (четырёхкомнатной благоустроенной квартиры), общей площадью не менее 56,6 кв.м. для переселения граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, то есть поставка товара.

Таким образом, муниципальный заказчик – Администрация должен был установить, что участник закупки в первой части заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе должен представить информацию в

соответствии с пунктом 1 части 3 (согласие на поставку товара) и пунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Однако, в соответствии с пунктом 10.2 Документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных Документацией.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении в Документации требований к содержанию заявки.

2. Часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе устанавливает единые требования к участникам закупки.

В числе таких единых требований пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе называет требование к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно извещению о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Извещение), Документации какие-либо требования к участникам рассматриваемой закупки, предусмотренные в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, муниципальным заказчиком в данном случае не установлены.

При оценке указанных действий муниципального заказчика необходимо учитывать следующее.

Как отмечалось выше, объектом рассматриваемой закупки является приобретение жилого помещения (четырёхкомнатной благоустроенной квартиры), общей площадью не менее 56,6 кв.м. для переселения граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, (пункт 3.1 Документации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) к недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения.

Следовательно, объектом рассматриваемой закупки является приобретение недвижимого имущества.

Согласно пункту 1 статьи 131 ГК право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 164 ГК в случаях, если законом предусмотрена государственная регистрация сделок, правовые последствия сделки наступают после ее регистрации.

Порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество предусмотрен Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о государственной регистрации недвижимости).

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о государственной регистрации недвижимости основаниями для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав среди прочего являются договоры и другие сделки в отношении недвижимого имущества, совершенные в соответствии с законодательством, действовавшим в месте расположения недвижимого имущества на момент совершения сделки.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Проект муниципального контракта, заключаемого по итогам осуществления рассматриваемой закупки, в данном случае является приложением № 3 к Документации (далее – Проект муниципального контракта).

Исходя из положений раздела 1 Проекта муниципального контракта, результатом его исполнения будет являться передача муниципальному заказчику исполнителем принадлежащего ему на праве собственности жилого помещения (квартиры), муниципальный заказчик приобретет право муниципальной собственности на данное жилое помещение с даты регистрации перехода права собственности на жилое помещение в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области.

При этом, в соответствии с положениями пункта 4 статьи 3 и части 5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе любое юридическое лицо или любое физическое лицо, зарегистрированное в единой информационной системе и аккредитованное на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Вопросы представительства регулируются главой 10 ГК, общие положения о доверенности закреплены в статье 185 ГК.

Таким образом, участниками закупки на приобретение права собственности на жилое помещение (квартиру) могут быть только собственники соответствующих требованиям Документации жилых помещений (квартир).

При этом, собственник жилого помещения вправе принимать участие в закупке лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности) после аккредитации такого лица на электронной площадке в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Учитывая изложенное, муниципальный заказчик должен был установить в Документации в качестве единого требования к участникам закупки, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требование о необходимости владения ими на праве собственности предлагаемыми к поставке (реализуемыми) жилыми помещениями, а также в случае, если от имени

собственника жилого помещения в закупке участвует его представитель, требование о наличии у него надлежащей доверенности, соответствующей требованиям действующего законодательства.

Однако, как установлено выше, такое требование к участникам рассматриваемой закупки муниципальным заказчиком в данном случае не предъявлено.

При этом, в подпункте 2 пункта 10.3 Документации муниципальным заказчиком в силу положений пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено требование о необходимости представления участниками закупки в составе второй части заявок документов, подтверждающих их соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: для собственников жилого помещения - копии выписки из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющей государственную регистрацию права на жилое помещение; для представителей собственников жилого помещения - копии выписки из Единого государственного реестра недвижимости, а также копии нотариально заверенной доверенности на участие в электронном аукционе с соответствующими полномочиями.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, выразившееся в неустановлении в документации об электронном аукционе обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации требований к лицам, являющимся участниками закупки на право заключения контракта на приобретение жилого помещения.

3. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Указанный порядок установлен Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила).

Согласно разделу 6 Извещения, разделу 6 Документации какие-либо ограничения в отношении возможности участия в рассматриваемой закупке, в том числе предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства,

7

социально ориентированные некоммерческие организации), муниципальным заказчиком в данном случае не предусмотрены.

Разделом 5 Проекта муниципального контракта предусмотрена ответственность его сторон.

При этом в пункте 5.6 Проекта муниципального контракта муниципальным заказчиком установлено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), поставщик обязан в срок не позднее 7 (семи) календарных дней после получения требования заказчика об уплате штрафа оплатить ему штраф. Размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Согласно пункту 4 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Следовательно, приведенный в пункте 5.6 Проекта муниципального контракта размер штрафа для поставщика (1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотрен для закупки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которой могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако, как установлено выше, подобного ограничения в отношении возможности участия в настоящем электронном аукционе ни Извещение, ни Документация не содержат, в связи с чем применение при установлении в Проекте муниципального контракта мер ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, положений пункта 4 Правил в данном случае было неправомерно.

С учетом изложенного, применению при установлении в Проекте муниципального контракта мер ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в данном случае подлежали положения пункта 3 Правил.

В соответствии с пунктом 3 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);
- з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);
- и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержатся нарушения частей 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем указании в проекте контракта меры ответственности (размера штрафа) для поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение им условий контракта.

4. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона

предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Требование обеспечения исполнения контракта муниципальным заказчиком в данном случае установлено в разделе 14 Документации (согласно пункту 14.1 Документации размер такого обеспечения составляет 70474,92 (семьдесят тысяч четыреста семьдесят четыре рубля 92 копейки) - (5 % от начальной (максимальной) цены контракта) и разделе 7 Проекта муниципального контракта.

Согласно пункту 4.1 Документации начальная (максимальная) цена контракта составляет 1409498,48 (один миллион четыреста девять тысяч четыреста девяносто восемь рублей 48 копеек).

Следовательно, размер установленного муниципальным заказчиком обеспечения исполнения контракта, исходя из величины начальной (максимальной) цены контракта (не превышает пятьдесят миллионов рублей) и отсутствия ограничений в отношении участия в закупке, в данном случае полностью соответствует требованиям части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе.

При этом в пункте 7.2 Проекта муниципального контракта также предусмотрена возможность освобождения участника закупки, с которым заключается контракт, от представления обеспечения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, в случае предоставления таким участником информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Вместе с тем, согласно части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, освобождение участника закупки, с которым заключается контракт, от представления обеспечения контракта в случае предоставления им вышеуказанной информации, содержащейся в реестре контрактов, возможно исключительно в случае осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть в случае осуществления закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Так, в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение

трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Однако, как установлено выше, рассматриваемая закупка не осуществляется Администрацией в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в связи с чем ее участниками могли быть не только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержатся нарушения пункта 8 части 1 статьи 64, частей 1, 6, 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем установлении в проекте контракта порядка предоставления обеспечения его исполнения.

17.12.2019 между муниципальным заказчиком – Администрацией и единственным участником электронного аукциона – Индивидуальным предпринимателем Шуваловым Максимом Николаевичем (в составе второй части заявки представлена информация об его почтовом адресе) по итогам рассматриваемой закупки заключен контракт (реестровый номер контракта 3531100750519000029), в связи с чем возможность для выдачи предписания об устранении установленных нарушений в действиях заказчика в данном случае отсутствует.

Заключение

1. В действиях муниципального заказчика – Администрации Угловского городского поселения содержится нарушение части 5 статьи 31, частей 4, 8 статьи 34, пунктов 2, 8 части 1 статьи 64, частей 1, 6, 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

2. В действиях аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Угловского городского поселения нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

3. В действиях должностного лица муниципального заказчика – Администрации Угловского городского поселения имеются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акт составлен в 2 экземплярах на 6 листах. Второй экземпляр акта направлен в Администрацию.

Руководитель инспекции,
главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления




(подпись)

Д.А. Петров

Участник инспекции,
главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления
(подпись)


_____ А.Т. Иванов

Участник инспекции,
ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления


_____ С.О. Михайлов
(подпись)

Участник инспекции,
специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления


_____ М.С. Беленов
(подпись)

Участник инспекции,
специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления


_____ М.Е. Фомин
(подпись)



Акт № 7
по результатам внеплановой камеральной проверки

14 февраля 2020 года

Великий Новгород

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) о необходимости усиления ФАС России контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов, письма ФАС России от 13.06.2019 № МЕ/49839-ПР/19, от 19.12.2019 № МЕ/111773-ПР/19, на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) № 07/2020 от 27.01.2020, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), нами:

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – руководителем инспекции;

Ивановым Артемом Тимуровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Михайловым Сергеем Олеговичем, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Беленовым Михаилом Сергеевичем, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции;

Фоминым Михаилом Евгеньевичем, специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления муниципальным заказчиком – Администрацией Угловского городского поселения закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (трёхкомнатной благоустроенной квартиры),

006483

общей площадью не менее 48,0 кв.м. для переселения граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, извещение № 0150300018419000039 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 28.11.2019.

Проверка начата 27.01.2019, окончена 14.02.2020.

Юридический адрес проверяемой организации: Администрация Угловского городского поселения (174361, Новгородская обл., Окуловский р-н., рп. Угловка, ул. Центральная, д. 9; далее – Администрация).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший пр. К. Маркса), д. 3.

Описательная часть

В ноябре-декабре 2019 года муниципальным заказчиком – Администрацией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения (трёхкомнатной благоустроенной квартиры), общей площадью не менее 48,0 кв.м. для переселения граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, извещение № 0150300018419000039 о проведении которого было размещено на официальном сайте 28.11.2019.

Рассматриваемая закупка проводилась в рамках реализации федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», входящего в состав национального проекта «Жилье и городская среда».

Документация о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Документация) была утверждена Постановлением Главы Угловского городского поселения № 509 от 28.11.2019.

1. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для

иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В нарушение вышеуказанных требований, в подпункте 1 пункта 10.3 раздела 10 Документации установлено требование о наличии во второй части заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Кроме того, согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе (в редакции, действующей на момент объявления закупки) первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 3.1 Документации объектом рассматриваемого электронного аукциона является приобретение жилого помещения (трёхкомнатной благоустроенной квартиры), общей площадью не менее 48,0 кв.м. для переселения граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке, то есть поставка товара.

Таким образом, муниципальный заказчик – Администрация должен был установить, что участник закупки в первой части заявки на участие в рассматриваемом электронном аукционе должен представить информацию в

соответствии с пунктом 1 части 3 (согласие на поставку товара) и пунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Однако, в соответствии с пунктом 10.2 Документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных Документацией.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении в Документации требований к содержанию заявки.

2. Часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе устанавливает единые требования к участникам закупки.

В числе таких единых требований пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе называет требование к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно извещению о проведении настоящего электронного аукциона (далее – Извещение), Документации какие-либо требования к участникам рассматриваемой закупки, предусмотренные в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, муниципальным заказчиком в данном случае не установлены.

При оценке указанных действий муниципального заказчика необходимо учитывать следующее.

Как отмечалось выше, объектом рассматриваемой закупки является приобретение жилого помещения (трёхкомнатной благоустроенной квартиры), общей площадью не менее 48,0 кв.м. для переселения граждан, проживающих на территории Угловского городского поселения, из жилищного фонда, признанного аварийным в установленном порядке (пункт 3.1 Документации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) к недвижимым вещам относятся жилые и нежилые помещения.

Следовательно, объектом рассматриваемой закупки является приобретение недвижимого имущества.

Согласно пункту 1 статьи 131 ГК право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 164 ГК в случаях, если законом предусмотрена государственная регистрация сделок, правовые последствия сделки наступают после ее регистрации.

Порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество предусмотрен Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о государственной регистрации недвижимости).

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о государственной регистрации недвижимости основаниями для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав среди прочего являются договоры и другие сделки в отношении недвижимого имущества, совершенные в соответствии с законодательством, действовавшим в месте расположения недвижимого имущества на момент совершения сделки.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Проект муниципального контракта, заключаемого по итогам осуществления рассматриваемой закупки, в данном случае является приложением № 3 к Документации (далее – Проект муниципального контракта).

Исходя из положений раздела 1 Проекта муниципального контракта, результатом его исполнения будет являться передача муниципальному заказчику исполнителем принадлежащего ему на праве собственности жилого помещения (квартиры). муниципальный заказчик приобретет право муниципальной собственности на данное жилое помещение с даты регистрации перехода права собственности на жилое помещение в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новгородской области.

При этом, в соответствии с положениями пункта 4 статьи 3 и части 5 статьи 24.2 Закона о контрактной системе любое юридическое лицо или любое физическое лицо, зарегистрированное в единой информационной системе и аккредитованное на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 27 Закона о контрактной системе участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Вопросы представительства регулируются главой 10 ГК, общие положения о доверенности закреплены в статье 185 ГК.

Таким образом, участниками закупки на приобретение права собственности на жилое помещение (квартиру) могут быть только собственники соответствующих требованиям Документации жилых помещений (квартир).

При этом, собственник жилого помещения вправе принимать участие в закупке лично либо через своего представителя (при наличии соответствующей доверенности) после аккредитации такого лица на электронной площадке в порядке, установленном Законом о контрактной системе.

Учитывая изложенное, муниципальный заказчик должен был установить в Документации в качестве единого требования к участникам закупки, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требование о необходимости владения ими на праве собственности предлагаемыми к поставке (реализуемыми) жилыми помещениями, а также в случае, если от имени

собственника жилого помещения в закупке участвует его представитель, требование о наличии у него надлежащей доверенности, соответствующей требованиям действующего законодательства.

Однако, как установлено выше, такое требование к участникам рассматриваемой закупки муниципальным заказчиком в данном случае не предъявлено.

При этом, в подпункте 2 пункта 10.3 Документации муниципальным заказчиком в силу положений пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено требование о необходимости представления участниками закупки в составе второй части заявок документов, подтверждающих их соответствие требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: для собственников жилого помещения - копии выписки из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющей государственную регистрацию права на жилое помещение; для представителей собственников жилого помещения - копии выписки из Единого государственного реестра недвижимости, а также копии нотариально заверенной доверенности на участие в электронном аукционе с соответствующими полномочиями.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе, выразившееся в неустановлении в документации об электронном аукционе обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации требований к лицам, являющимся участниками закупки на право заключения контракта на приобретение жилого помещения.

3. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Указанный порядок установлен Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила).

Согласно разделу 6 Извещения, разделу 6 Документации какие-либо ограничения в отношении возможности участия в рассматриваемой закупке, в том числе предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе (участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства,

социально ориентированные некоммерческие организации), муниципальным заказчиком в данном случае не предусмотрены.

Разделом 5 Проекта муниципального контракта предусмотрена ответственность его сторон.

При этом в пункте 5.6 Проекта муниципального контракта муниципальным заказчиком установлено, что в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), поставщик обязан в срок не позднее 7 (семи) календарных дней после получения требования заказчика об уплате штрафа оплатить ему штраф. Размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Согласно пункту 4 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Следовательно, приведенный в пункте 5.6 Проекта муниципального контракта размер штрафа для поставщика (1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей) за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотрен для закупки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, участниками которой могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Однако, как установлено выше, подобного ограничения в отношении возможности участия в настоящем электронном аукционе ни Извещение, ни Документация не содержат, в связи с чем применение при установлении в Проекте муниципального контракта мер ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, положений пункта 4 Правил в данном случае было неправомерно.

С учетом изложенного, применению при установлении в Проекте муниципального контракта мер ответственности поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, в данном случае подлежали положения пункта 3 Правил.

В соответствии с пунктом 3 Правил за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

- в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);
- д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);
- е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);
- ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);
- з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);
- и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика — Администрации содержатся нарушения частей 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем указании в проекте контракта меры ответственности (размера штрафа) для поставщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение им условий контракта.

4. В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 1 статьи 96 Закона о контрактной системе заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 6 статьи 96 Закона о контрактной системе размер обеспечения исполнения контракта должен составлять от пяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки. В случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьдесят миллионов рублей, заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в размере от десяти до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса). В случае, если аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса. В случае, если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги, участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона. В случае заключения контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона

предусмотренный настоящей частью размер обеспечения исполнения контракта, в том числе предоставляемого с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, устанавливается от цены, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать десять процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Требование обеспечения исполнения контракта муниципальным заказчиком в данном случае установлено в разделе 14 Документации (согласно пункту 14.1 Документации размер такого обеспечения составляет 59 766,72 (пятьдесят девять тысяч семьсот шестьдесят шесть рублей 72 копейки) – (5 % от начальной (максимальной) цены контракта) и разделе 7 Проекта муниципального контракта.

Согласно пункту 4.1 Документации начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 195 334,40 (один миллион сто девяносто пять тысяч триста тридцать четыре рубля 40 копеек).

Следовательно, размер установленного муниципальным заказчиком обеспечения исполнения контракта, исходя из величины начальной (максимальной) цены контракта (не превышает пятьдесят миллионов рублей) и отсутствия ограничений в отношении участия в закупке, в данном случае полностью соответствует требованиям части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе.

При этом в пункте 7.2 Проекта муниципального контракта также предусмотрена возможность освобождения участника закупки, с которым заключается контракт, от представления обеспечения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, в случае предоставления таким участником информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Вместе с тем, согласно части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, освобождение участника закупки, с которым заключается контракт, от представления обеспечения контракта в случае предоставления им вышеуказанной информации, содержащейся в реестре контрактов, возможно исключительно в случае осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, то есть в случае осуществления закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Так, в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение

трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Однако, как установлено выше, рассматриваемая закупка не осуществляется Администрацией в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в связи с чем ее участниками могли быть не только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержатся нарушения пункта 8 части 1 статьи 64, частей 1, 6, 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, выразившиеся в ненадлежащем установлении в проекте контракта порядка предоставления обеспечения его исполнения.

17.12.2019 между муниципальным заказчиком – Администрацией и единственным участником электронного аукциона – Индивидуальным предпринимателем Шуваловым Максимом Николаевичем (в составе второй части заявки представлена информация об его почтовом адресе) по итогам рассматриваемой закупки заключен контракт (реестровый номер контракта 3531100750519000028), в связи с чем возможность для выдачи предписания об устранении установленных нарушений в действиях заказчика в данном случае отсутствует.

Заключение

1. В действиях муниципального заказчика – Администрации Угловского городского поселения содержится нарушение части 5 статьи 31, частей 4, 8 статьи 34, пунктов 2, 8 части 1 статьи 64, частей 1, 6, 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе.

2. В действиях аукционной комиссии муниципального заказчика – Администрации Угловского городского поселения нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

3. В действиях должностного лица муниципального заказчика – Администрации Угловского городского поселения имеются признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акт составлен в 2 экземплярах на 6 листах. Второй экземпляр акта направлен в Администрацию.

Руководитель инспекции,
главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления

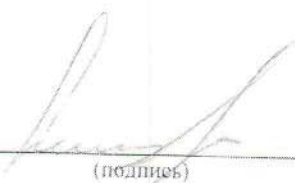
(подпись)

Д.А. Петров

Участник инспекции,
главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления
(подпись)


_____ А.Т. Иванов


Участник инспекции,
ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления


_____ С.О. Михайлов
(подпись)

Участник инспекции,
специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления


_____ М.С. Беленов
(подпись)

Участник инспекции,
специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления


_____ М.Е. Фомин
(подпись)